



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA KMETIJSTVO IN OKOLJE
AGENCIJA REPUBLIKE SLOVENIJE ZA OKOLJE

Vojkova 1b, 1000 Ljubljana

T: 01 478 40 00
F: 01 478 40 52
E: gp.arso@gov.si
www.arso.gov.si

Številka: 35467-4/2011-10

Datum: 17. 7. 2012

Agencija Republike Slovenije za okolje izdaja na podlagi petega odstavka 8. člena Uredbe o organih v sestavi ministrstev (Uradni list RS, št. 58/03, 45/04, 86/04, 138/04, 52/05, 82/05, 17/06, 76/06, 132/06, 41/07, 64/08-ZViS-F, 63/09, 69/10, 40/11, 98/11, 17/12 in 23/12), četrtega odstavka 51. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 61/11) in prvega odstavka 219. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10), v upravni zadevi zaprtje odlagališča nenevarnih odpadkov Rakovnik, Šmartno pri Litiji, na vlogo stranke IUV d.d. – v stečaju, Tržaška cesta 31, Vrhnika, ki jo zastopa upraviteljica odvetnica Nataša Gibičar, naslednjo

DELNO ODLOČBO

1. Za upravljavca zaprtega odlagališča nenevarnih odpadkov Rakovnik, Šmartno pri Litiji, se določi družba IUV d.d. – v stečaju, Tržaška cesta 31, Vrhnika.
2. V tem postopku stroški niso nastali.

O b r a z l o ž i t e v :

Agencija Republike Slovenije za okolje, ki kot organ v sestavi Ministrstva za kmetijstvo in okolje opravlja naloge s področja varstva okolja, je prejela vlogo z dne 12. 7. 2011 za zaprtje odlagališča nenevarnih odpadkov Rakovnik, Šmartno pri Litiji, ki jo je vložila družba IUV d.d. – v stečaju, Tržaška cesta 31, Vrhnika, ki jo zastopa upraviteljica odvetnica Nataša Gibičar (v nadaljevanju: stranka).

V vlogi je stranka zaprosila za izdajo odločbe po 56. členu Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09), in sicer za zaprtje odlagališča nenevarnih odpadkov Rakovnik.

Skladno s prvim odstavkom 56. člena Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09) je družba IUV d.d. – v stečaju, kot upravljavec odlagališča, vložila zahtevo za zaprtje odlagališča Rakovnik.

Dne 9. 9. 2011 je naslovni organ prejel obvestilo stranke, da je dne 31. 7. 2011 odpovedala najemno pogodbo, sklenjeno s KGZ Litija, po kateri je imela v najemu zemljišče, na katerem je locirano odlagališče nenevarnih odpadkov Rakovnik, ter da je od dneva prenehanja najemnega razmerja KGZ Litija, kot lastnik zemljišča na katerem je odlagališče Rakovnik, zadolžen za odvoz odvečne vode na čistilno napravo. S tem obvestilom stranka tudi prelaga odgovornost za upravljanje odlagališča Rakovnik na KGZ Litija, ter jo opredeljuje kot novega upravljavca. Pri tem se stranka sklicuje na 57. člen Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09), v katerem pa ni najti nobene pravne podlage za takšne trditve stranke.

V dopisu z dne 15. 9. 2011 stranka med drugim tudi navaja, da naslovni organ izven stečajnega postopka ne more od družbe IUV d.d. – v stečaju zahtevati izvedbo sanacijskih ukrepov, saj je za izvedbo takih opravil potrebno soglasje sodišča na podlagi mnenja upniškega odbora.

Tudi v dopisu z dne 3. 10. 2011 stranka vztraja, da se kot upravljavec odlagališča Rakovnik določi KGZ Litija.

Stranka IUV d.d. – v stečaju, ki je kot upravljavec z vlogo z dne 12. 7. 2011 sprožila upravni postopek za zaprtje odlagališča nenevarnih odpadkov Rakovnik, Šmartno pri Litiji, v nadaljevanju postopka torej zahteva, da se IUV d.d. – v stečaju ne določi za upravljavca zaprtega odlagališča Rakovnik, temveč da se določi za upravljavca KGZ Litija.

Dne 30. 7. 2011 je začela veljati Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 61/11, v nadaljevanju: Uredba), ki v prvem odstavku 67. člena določa, da z dnem uveljavitve Uredbe preneha veljati Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 32/06, 98/07, 62/08 in 53/09).

V drugi alineji prvega odstavka 51. člena Uredbe je določeno, da mora upravljavec odlagališča ministrstvo o zapiranju odlagališča obvestiti najkasneje v 30 dneh po prenehanju odlaganja odpadkov in sporočiti podatke o osebi, ki bo upravljavec odlagališča v času izvedbe zapiralnih del. V vlogi za zaprtje odlagališča Rakovnik stranka opredeljuje kot upravljavca KGZ Litija, slednja pa se s tem ne strinja, saj za to ni nobene pravne podlage.

V četrtem odstavku 51. člena Uredbe je določeno, da ministrstvo odloči o zaprtju odlagališča ali njegovega dela, ko določi upravljavca odlagališča in na podlagi poročila inšpektorata, pristojnega za varstvo okolja, ugotovi, da so izpolnjene vse predpisane zahteve v zvezi z zapiranjem odlagališča.

Skladno z 18. točko 2. člena Uredbe je upravljavec odlagališča pravna oseba ali samostojni podjetnik posameznik, ki je odgovoren za odlagališče in ga upravlja v času njegovega obratovanja, med izvedbo zapiralnih del in po njegovem zaprtju. Nedvomno je bilo v postopku ugotovljeno, da je družba IUV d.d. – v stečaju upravljala odlagališče Rakovnik v času njegovega obratovanja, kakor tudi med izvedbo zapiralnih del.

To je razvidno iz potrjene dokumentacije za zapiranje odlagališča Rakovnik, št. 35467-47/2004-22 z dne 24. 8. 2007. Naslovni organ je namreč dne 1. 7. 2004 prejel vlogo stranke za potrditev načrta še neizvedenih del v postopku zaprtja odlagališča Rakovnik, katerega upravljavec je bil IUV d.d. Na tem odlagališču je upravljavec odlagališča IUV d.d. skladno z načrtom še neizvedenih del prenehal z odlaganjem odpadkov koncem julija 2007, vsa zapiralna dela pa naj bi bila končana do konca leta 2008.

Skladno s četrtem odstavkom 51. člena Uredbe je naslovni organ za upravljavca zaprtega odlagališča nenevarnih odpadkov Rakovnik, Šmartno pri Litiji, določil družbo IUV d.d. – v stečaju, Tržaška cesta

31, Vrhnika, saj iz določil Uredbe nikjer ne izhaja, da je pri določanju upravljavca vezan na predlog upravljavca odlagališča, ki mu mora skladno s prvim odstavkom 51. člena Uredbe sporočiti podatke o osebi, ki bo upravljavec odlagališča v času izvedbe zapiralnih del.

Z obvestilom z dne 8. 9. 2011 je stranka naslovni organ obvestila, da je višina izcedne vode (ki se izteka iz telesa odlagališča) v bazenu zaskrbljujoča, kar pomeni da je zaradi večletnega odlaganja odpadkov, ki ga je stranka izvajala na odlagališču Rakovnik, nastala obremenitev okolja, le-ta pa je posledica povzročitelja obremenitve – stranke IUV d.d. – v stečaju.

Skladno s tretjim odstavkom 9. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06-ZVO-1, 49/06-ZMetD, 66/06-OdlUS, 112/06-OdlUS, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A, 70/08, 108/09 in 48/12, v nadaljevanju: ZVO-1) je povzročitelj obremenitve odgovoren za obremenjevanje okolja tudi v primeru stečaja ali likvidacije v skladu s tem zakonom.

V prvem odstavku 20. člena ZVO-1 je določeno, da mora povzročitelj obremenitve upoštevati vsa pravila ravnanja z odpadki, ki so potrebna za preprečevanje ali zmanjševanje nastajanja odpadkov in njihove škodljivosti za okolje, in za zagotovitev predelave nastalih odpadkov ali njihovo varno odstranitev, če predelava ni mogoča. V 1. in 8. točki petega odstavka 20. člena ZVO-1 je nadalje določeno, da vlada določi pravila ravnanja in druge pogoje za ravnanje z odpadki, nanašajo pa se zlasti na zmanjševanje nastajanja odpadkov in njihove škodljivosti za okolje, ter ukrepe, povezane s prenehanjem delovanja naprav za ravnanje z odpadki.

Prav na podlagi petega odstavka 20. člena ZVO-1 je izdala Vlada Republike Slovenije Uredbo o odlaganju odpadkov na odlagališčih (Uradni list RS, št. 61/11), ki med drugim določa pogoje in ukrepe v zvezi z obratovanjem in zapiranjem odlagališč ter ravnanja po njihovem zaprtju z namenom, da se v celotnem obdobju trajanja odlagališča zmanjšajo učinki škodljivih vplivov na okolje (1. člen Uredbe).

Glede na zgornja določila ZVO-1 in na določila Uredbe pomeni, da je stranka – povzročitelj obremenitve, **kliuč stečaju odgovorna** za obremenjevanje okolja in zmanjševanje učinkov škodljivih vplivov na okolje, prav tako pa krije na podlagi prvega odstavka 10. člena ZVO-1 vse stroške predpisanih ukrepov za preprečevanje in zmanjševanje onesnaževanja ter tveganja za okolje, rabo okolja ter odpravo posledic obremenjevanja okolja.

Naslovni organ je izdal delno odločbo na podlagi prvega odstavka 219. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06-ZUP-UPB2, 105/06-ZUS-1, 126/07, 65/08 in 8/10, v nadaljevanju: ZUP), ki določa, da kadar se lahko odloča o kakšni zadevi po delih oziroma po posameznih zahtevkih, pa so posamezni deli oziroma zahtevki primerni za odločitev, lahko izda pristojni organ odločbo samo o teh delih oziroma zahtevkih (delna odločba).

Naslovni organ na podlagi četrtega odstavka 51. člena Uredbe odloči o zaprtju odlagališča ali njegovega dela:

- ko določi upravljavca zaprtega odlagališča in
- na podlagi poročila inšpektorata, pristojnega za varstvo okolja, ugotovi, da so izpolnjene vse predpisane zahteve v zvezi z zapiranjem odlagališča.

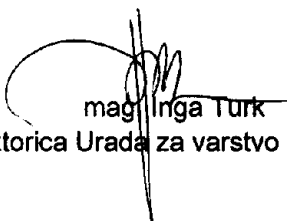
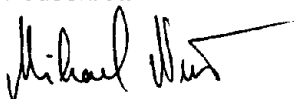
Skladno s prvim odstavkom 219. člena ZUP je naslovni organ v tej delni odločbi najprej določil upravljavca zaprtega odlagališča, saj se lahko o tej zadevi odloča tudi po delih, ta posamezni del pa je primeren za odločitev.

V skladu z določbami 5. odstavka 213. člena ZUP in v povezavi s 118. členom ZUP je bilo treba v izreku te delne odločbe odločiti tudi o stroških postopka. Glede na to, da v tem postopku stroški niso nastali, je bilo glede stroškov odločeno, kot izhaja iz izreka te delne odločbe.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to delno odločbo je dovoljena pritožba na Ministrstvo za kmetijstvo in okolje, Dunajska cesta 22, 1000 Ljubljana v roku 15 dni od dneva vročitve te odločbe. Pritožba se vloži pisno ali poda ustno na zapisnik pri Agenciji RS za okolje, Vojkova cesta 1b, Ljubljana. Za pritožbo se plača upravna taksa v višini 18,12 EUR. Upravno takso se plača v gotovini oziroma z elektronskim denarjem ali drugim veljavnim plačilnim instrumentom in o plačilu predloži ustrezno potrdilo.

Pripravil:

Mihael Nunčič
Podsekretar



mag. Inga Turk
direktorica Urada za varstvo okolja in narave

Vročiti:

- Upraviteljica odvetnica Nataša Gibičar, Slovenska cesta 5, 1000 Ljubljana – osebno.